

主要名词解释

1. 财政省直管县：是指在维持现行行政隶属关系、利益分配格局的基础上，改变原来市管县的财政管理模式，将县财政实行由省财政直接管理的办法。

2. 全口径财政预算：是指将所有财政收支全部纳入预算，进行统一管理。我县的全口径财政预算包括一般公共预算、政府性基金预算和社会保险基金预算，各预算之间既相互独立又相互衔接，做到统筹兼顾。

3. 公共财政预算：是对以税收为主体的财政收入，安排用于保障和改善民生、推动经济社会发展、维护国家安全、维持国家机构正常运转等方面的收支预算。

4. 公共财政预算收入：是指地方财政一般预算收入，按照财政体制划分，由地方分享收入和地方固定收入构成，是地方可用财力的自身收入部分。

5. 大口径财政收入：是指地方财政收入加上划上级财政收入的总和。

6. 政府性基金预算：是指国家通过向社会征收以及出让土地、发行彩票等方式取得收入，并专项用于支持特定基础设施建设和社会事业发展的财政收支预算，是政府预算体系的重要组成部分。编制政府性基金预算，对于提高政府预算的统一性和完整性，增强预算的约束力和透明度，更好地接受人大和社会监督，

具有十分重要的意义。

7. 社会保险基金预算: 是指社会保险经办机构根据社会保险制度的实施计划和任务编制的、经规定程序审批的年度基金财务收支计划。

8. 转移支付: 又称无偿支出, 它主要是指各级政府之间为解决财政失衡而通过一定的形式和途径转移财政资金的活动, 是用以补充公共物品而提供的一种无偿支出, 是政府财政资金的单方面的无偿转移, 体现的是非市场性的分配关系。是二级分配的一种手段。主要包括: 一般性转移支付和专项转移支付。

9. 一般性转移支付: 是指中央政府对有财力缺口的地方政府 (主要是中西部地区), 按照规范的办法给予的补助。包括均衡性转移支付、民族地区转移支付、农村税费改革转移支付、调整工资转移支付等, 地方政府可以按照相关规定统筹安排和使用。

10. 专项转移支付: 是指上级政府 (一般指中央、省、市级政府) 为实现特定的宏观政策目标, 以及对委托下级政府代理的一些事务进行补偿而设立的专项补助资金。资金接受者需按规定用途使用资金。

11. 一般性支出: 是指国家权力机关和行政机关的经费支出。包括会议费、培训费、差旅费等支出。

12. 基本支出: 指为保障单位机构正常运转、完成日常工作任务而安排的支出, 包括人员经费和日常公用经费。

13. 项目支出: 指为完成特定的行政任务或事业发展目标,

在基本支出之外安排的支出，包括基本建设支出、事业发展专项计划支出、专项业务费等。

14. “三公”经费：包括因公出国（境）经费、公务车购置及运行费、公务招待费。

15. 结转资金：指预算未全部执行或未执行，下年需按原用途继续使用的预算资金。

16. 结余资金：指项目实施周期已结束、项目目标提前完成或项目终止，尚未列支的项目支出预算资金；因项目实施计划调整，不需要继续支出的预算资金；预算批复后连续两年未用完的预算资金。

17. 财政存量资金：主要是指没有按照预算进度执行、依然趴在账上的沉淀资金，政府可以将部门结余资金、结转两年以上的结转资金、使用效益不高的资金收回财政，统筹安排用于扶贫等民生亟需的重点领域支出。

18. 预算稳定调节基金：指财政通过超收收入和支出预算结余安排的具有储备性质的基金，视预算平衡情况，用于弥补短收年份预算执行的收支缺口，以及视预算平衡情况，在安排年初预算时调入并安排使用。是弥补年度之间预算平衡的重要手段。

19. 国库集中支付制度：是指建立国库单一账户体系，所有的财政性资金都纳入国库单一账户管理，收入直接缴入国库，支出通过国库单一账户体系，按照不同支付类型，采用财政直接支付与授权支付的方法，支付到商品或货物供应者或用款单位。

20. 公务卡：是指代理银行发放的，由预算单位在职人员持有的用于日常公务开支的贷记卡，是为配合完善现代国库支付制度、加强财政监督而实行的新的结算方式。公务卡的推行，有效解决了大额现金支付，有效防范财政运行风险。公务卡可用于公务和个人消费，属于公务消费的可凭据报销。

21. 财政一体化大平台：是以“金财工程”为依托，以预算编制、预算执行、绩效评价为核心，以流程畅通、业务协同、数据共享为目标，建立财政基础信息、部门预算编制、国库集中支付、非税收缴管理、会计集中核算、国有资产管理、工资统发等综合财政业务的计算机信息管理系统。

22. 财政支出绩效评价：是财政部门根据设定的绩效目标，运用科学、合理的指标体系和评价标准，对财政支出的产出和效果进行客观、公正的评价。绩效评价的基本内容包括：财政资金使用情况、财务管理状况和财产配置、使用、处置及其收益管理情况；为加强管理所制定的相关制度、采取的措施等；绩效目标的实现程度，包括是否达到预定产出和效果等。绩效评价结果作为下年度安排项目资金的重要依据。

23. 非税收入：指除税收以外，由各级政府、国家机关、事业单位、代行政府职能的社会团体及其他组织依法利用政府权力、政府信誉、国家资源、国有资产或提供特定公共服务、准公共服务取得并用于满足社会公共需要或准公共需要的财政资金，是政府财政收入的重要组成部分，是政府参与国民收入分配和再

分配的一种形式。

24. 政府采购：是指各级国家机关、事业单位和团体组织，使用财政性资金采购依法制定的集中采购目录以内的或者采购限额标准以上的货物、工程和服务的行为。

25. 批量集中采购：是将一些通用性强、技术规格统一、便于归集的政府采购品目，由采购人按规定的标准配置归集采购后交由集中采购机构统一组织采购的一种采购模式。

26. 投资评审：投资评审是财政职能的重要组成部分，为节约财政资金，提高投资效益，根据国家有关方针、政策和规定负责县级财政性投资项目工程的预、决算审核；参与审查项目设计概算，负责审核建设项目前期费用、施工图预算、工程招投标标底和建设施工合同；审核工程价款结算和重大设调变更；审核建设项目竣工财务决算；办理县财政局交办的其他业务工作。

27. 地方政府性债务：是指地方机关事业单位及地方政府专门成立的基础设施性企业为提供基础性、公益性服务直接借入的债务和地方政府机关提供担保形成的债务，分为直接债务、担保债务和政策性挂账。按照预算来源划分，分为一般债务和专项债务。新《预算法》规定，县级政府债务，只能通过省政府代发地方政府债券形式举借。

28. 一般债务：是指由公共财政预算做为还款来源的政府债务。

29. 专项债务：是指通过有对应经营收益政府性基金做为

还款来源的政府债务。

30. 存量政府债务：即非债券形式债务，是指地方政府、经费补助事业单位举债的债务，是国家审计清理甄别认定的截至2014年12月31日非地方政府债券形式的存量债务。

31. 置换债券：是指地方政府在利率适度的条件下，通过借新债来还旧债，将所欠的债务顺利的延后的一种方式，用来缓解地方债务的压力。债务置换大约在同一时间购买和销售，有效迅速地使用旧债券换得一套新的债券。也是政府为解决财政危机使用的一种延长国债到期支付时间的方法。新债券期限更长，收益更高。

32. 惠农财政补贴“一册明一折统”支付方式改革：是指我省采取的在不改变主管部门各自管理财政补贴的政策宣传解释权、补贴对象认定权、补贴金额确定权和补贴程序核定权的前提下，对中央、地方各级财政，用于发展经济的粮食直补等补贴资金、各项财政支农专项资金中以先建后补、以奖代补等形式直接发放给农民的财政补贴资金以及用于保障农村居民生活的保障资金，由财政部门将各类惠农补贴政策以“一册明”通知到户，将补贴资金以“一折统”发放到户的惠农财政补贴资金统一发放管理方式。

33. 行政事业单位国有资产：是指行政事业单位占有、使用的，依法确认为国家所有，能以货币计量的各种经济资源的总和。包括国家拨给行政事业单位各种财政性资金形成的资产和调拨的资

产，行政事业单位按照国家规定组织收入形成的资产，以及接受捐赠和其他依法确认为国家所有的资产。具体表现形态包括流动资产、固定资产、无形资产、对外投资等。

34. 政府购买服务：政府购买服务，是指通过发挥市场机制作用，把政府直接向社会公众提供一部分公共服务事项，按照一定的方式和程序，交由具备条件的社会力量承担，并由政府根据合同约定向其支付费用的一项经济活动。

35. 政府和社会资本合作（PPP）模式：指政府采取竞争性方式择优选择具有投资、运营管理能力的社会资本，双方按照平等协商原则订立合同，明确责权利关系，由社会资本提供公共服务，政府依据公共服务绩效评价结果向社会资本支付相应对价，保证社会资本获得合理收益。

36. 国库集中支付电子化：依托现代信息技术，通过数字（主要指电子支付凭证）流转来完成支付信息传输和款项支付，打通财政、人行、代理银行三个系统，实现财政、人行、预算单位、代理银行四方电子化支付管理，可从机制上保证资金安全，从管理上解决地域和时间限制等问题。

37. 非税收缴电子化：通过全省的政府非税收入收缴电子化管理系统，实现政府非税收入全流程一体化管理、集中式控制、电子化收缴、智能化监控，并与甘肃政务服务网、财政电子票据管理系统融合建设，实现无缝对接、互联互通，提供网银、支付宝、微信等多种缴款渠道，打造高效便民、跨地域无障碍的非税

收入收缴公共服务平台，全面提升政府非税收入收缴管理水平。

38. 单位会计账务核算电子化：将会计核算纳入财政大平台统一管理，改进传统会计手工记账方法，利用大平台数据流与会计账务记载的无缝衔接，实现高效、迅速地完成电子化记账，以提高会计信息的收集速度，使其相关性、及时性、准确性都得到增强。

39. 财政票据电子化：为深化“放管服”改革，贯彻“互联网+政务服务”要求，用现代财政制度改革和信息化发展的需求，提升财政票据监管水平和使用效率，实行统建统管与集中部署模式，使用财政部统一开发的电子票据管理系统，统一的数据规范和数据接口，统一财政电子票据基本管理流程，统一财政电子票据编码规则，推广运用财政电子票据。